



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 19 września 2013 r.

Poz. 9709

UCHWAŁA Nr 13.253.2013

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 18 czerwca 2013 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 940/XXXIV/2013 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Piaseczno przez inne niż Gmina Piaseczno osoby prawne lub fizyczne oraz dla innych niż Gmina Piaseczno, osób prawnych i osób fizycznych prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności § 10 zdanie drugie załącznika do uchwały Nr 940/XXXIV/2013 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Piaseczno przez inne niż Gmina Piaseczno osoby prawne lub fizyczne oraz dla innych niż Gmina Piaseczno, osób prawnych i osób fizycznych prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu istotnego naruszenia art. 67 i art. 252 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Miastu Piaseczno przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 22 maja 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 940/XXXIV/2013 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Piaseczno przez inne niż Gmina Piaseczno osoby prawne lub fizyczne oraz dla innych niż Gmina Piaseczno, osób prawnych i osób fizycznych prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę, Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

W § 10 zdanie drugie załącznika do uchwały Rada Miejska w Piasecznie zawarła zapis, cyt.: „W przypadku wykazania w trakcie kontroli nieprawidłowości co do faktycznej liczby uczniów lub wykorzystania dotacji, wystąpienie pokontrolne zawiera wezwanie do zwrotu całości lub części udzielonej dotacji”.

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis jest legislacyjnie zbędny. Zasady i tryb dochodzenia zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego są uregulowane w art. 252 ust. 1 oraz art. 67 cyt. ustawy o finansach publicznych, który odsyła do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio do działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1007 r. – Ordynacja podatkowa. Odnośnie „przepisywania” aktów wyższej rangi, Kolegium stwierdza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może jeszcze raz regulować tego, co jest już uregulowane w powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Tego rodzaju powtórzenia są nie tylko normatywnie zbędne ale ich modyfikacja może prowadzić do zmiany intencji ustawodawcy. Pogląd taki wyraził również NSA w orzeczeniu z dnia 16 czerwca 1992 r. (ONSA 1993, Nr 2, poz. 44) oraz NSA Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w wyroku z dnia 14 października 1999 r. (II SA/Wr 1179/98).

Mając na uwadze, że badana uchwała w części w sposób istotny narusza prawo, Kolegium orzekło jak wyżej.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium:
Teresa Gołębiewska